

连州市交通运输局关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施方案

（征求意见稿）

为深入贯彻实施《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发〈关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的实施意见〉的通知》的精神。根据《广东省交通运输厅关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施意见》《清远市关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的工作方案》（以下简称“百千万工程”），为深入实施“百千万工程”，解决城乡区域交通运输发展不平衡不充分问题，促进城乡区域交通运输协调发展，结合连州市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”决策部署，完整、准确、

全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以促进城乡区域融合为主要途径，补齐县镇村交通基础设施建设短板，全力推进公路交通运输高质量发展，构建城乡区域协调发展新格局，全面推进乡村振兴。

（二）工作目标

2023年，推进2023年“百千万工程”重点任务的建设和推进国道G234线连州茅结岭至三村段改建工程完成计划投资1.1亿。农村公路建设通建制村公路单改双和路网联结工程53公里、危桥改造工程5座、安全提升工程11公里，新增5个具备条件的建制村通双车道公路。“四好农村路”扩投资稳就业服务乡村振兴初见成效，交通运输促进县域经济发展和乡村振兴的作用不断凸显。

到2025年，积极推进综合交通网络体系的建设，着力提升普通国省道路网结构、等级和品质，其中普通国道二级公路以上占比达到95%，普通省道三级公路以上占比达到90%。“四好农村路”高质量发展体系日益完善，农村公路乡镇通三级及以上公路比例达100%，具备条件的建制村通双车道公路比例达100%，实现具备条件的行政村“村村通”双车道。城乡区域交通发展短板弱项基本补齐，实现三级公路“镇镇通”、镇镇都有“美丽农村路”。达到城乡交通运输一体化5A级水平。

到2027年，加快构建综合交通网络体，进一步推动高速公路与城市道路、主干线的高效衔接，基本实现高速公路

连接各镇（乡）1小时通达高速公路。城乡区域交通基础设施发展更加均衡，公路高质量发展取得明显成效。高水平实现省道“镇镇通”、行政村双车道“村村通”，“美丽农村路”串点成线、成环成网，县镇村公路微循环更加通畅。城乡交通运输一体化水平更优，客货邮深度融合发展。公路养护管理体制更加完善，公路建设、管理、养护实现事权与支出责任相一致、财力与事权相匹配。

展望 2035 年，城乡区域交通发展更加协调、更加平衡，总体形成以高速公路为骨架、普通国省道为支撑、农村公路为基础，内联外通、全面覆盖、衔接顺畅的县镇村路网体系，有力支撑县域经济发展、新型城镇化战略和乡村振兴，连州市综合交通体系率先基本实现现代化。

二、高标准推动骨干交通网向城镇覆盖

（一）配合加快推动韶贺高速公路建设。强化毗邻省份高速公路互联互通，提升省际通行能力，配合加快推动韶贺高速公路、项目规划建设，解决连州市缺乏东西走向的高速公路辐射问题，提高连州市横向公路交通辐射能力。

（二）高质量加快国、省道升级改造。

1. 进一步提高连州市普通国道二级及以上路段比重。推进国道 G234 线连州茅结岭至三村段改建工程、国道 G323 线连州半岭至元村段改建工程等项目的建设，谋划国道 G107 线连州龙坪至半岭段、国道 G323 线连州市西江至卡房段以及国道 G234 线连州元村至连南段等新（改）扩建项目。通

过国道干线路网的提质，促进提高我市交通主动脉的通畅水平，架起连州市内连外接的骨架，发挥路网整体效益，推动新型城镇化建设。

2. “十四五”期间优先支持省道低等级路段升级改造。计划完成省道 S346 线连州市星子至琪王岭段改建工程 35.424 公里。加快推进省道圩镇拥堵路段、瓶颈路段改造，助力美丽圩镇建设，发挥省道连城带村功能，加强省道与产业旅游、交通枢纽等节点的衔接，推进省道与高速公路出入口连通。

（三）高质量建设“四好农村路”提档升级。

推进广东省“四好农村路”建设攻坚任务“十四五”期间规划实施：通建制村公路单改双工程 89.1 公里，提高农村公路双车道覆盖范围，改善农村地区出行条件；路网联结工程 98.9 公里，加快县道网升级，联结普通国省道，提升串联村镇、联结旅游景区、通达产业园等公路；建设美丽农村路 70.3 公里、危旧桥改造工程 13 座、横水渡改龙潭大桥工程 1 座、安全提升工程 116.4 公里，进一步提高农村公路通畅水平和服务能力，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进“农村公路+乡村产业”深度融合发展，服务支撑乡村振兴农业农村现代化。

三、高效能完善公路管理体制机制

（一）理顺普通公路管理体制机制。按照财政事权与支出责任相适应原则，压实连州市公路事务中心以及属地镇

（乡）人民政府的建设、管养职责。原则上，连州市公路事务中心以及属地镇（乡）人民政府承担本级行政区域内普通国省道、农村公路的建设、养护、运营、应急处置等事务并具体组织实施。连州市交通运输局按职能开展工作，落实好农村公路“路长制”，继续深化农村公路养护体制改革。进一步强化公路执法和路政管理，加强公路突发事件应急处置，防范遏制公路中断事件，保畅通、保安全、防风险、优服务。进一步完善公路养护科学决策制度建设，有序深化公路养护市场化改革，引导培育公路养护健康可持续发展。

（二）建立完善公路路网数据高质量汇聚协同机制。依托清远市综合交通运行监测与应急指挥中心平台汇聚国省干线和农村公路基础数据，立足数字交通发展要求，开展公路路网数据资产摸底，并不断完善数据上报流程，实现公路路网数据高质量汇聚。持续推进公路路网数据汇聚、共享和应用，对公路管理建设治理成效进行多屏展示，为公路路网运行与管理提供有力的数据支撑，科学分配养护资源，合理安排养护资金；通过采集加工普通公路交通流量调查数据，掌握全市道路拥堵状况，为道路改（扩）建、养护资金分配提供决策依据。

四、高品质提升公路养护服务水平

（一）压实干线公路养护主体责任。创新公路养护组织模式，普通国省道大流量路段逐步推广集中养护模式，普通国省道、重要农村公路逐步推行区域路网整体化养护模式，

同步完善安全防护设施、服务区、绿化、监控设备等配套设施。强化做好普通国省道的日常养护工作，及时开展预防养护，加大养护工程实施力度，稳步提升普通国省道路面使用性能，并维持在较高水平。

（二）提升公路安全水平。推进普通公路安全提升工程（安防工程）、危旧桥改造，组织实施国省道灾害防治和隧道隐患整治，加强对公路长大桥梁结构监测，维护好具有历史价值、美观、独特的古桥，因地制宜建设具有特色的（拱桥）桥梁，提升基础设施安全保障能力。优化专业应急救援力量布局，加强应急救援专业装备配备和资金保障。加快推进农村公路龙潭渡口改桥工作，破解沿河临水农民群众出行难问题，改变连江两岸群众的出行方式，给群众的生活出行和生产运输带来便利，解决农村学生上学和务工安全通道，加快周边旅游资源开发、促进周边经济发展。

（三）提升农村公路养护水平。加强农村公路排水系统养护，做好路域环境整治和日常养护监管，以水损害防治为重点，扩大农村公路预防养护范围。推广以工代赈等方式，应用好农村公路养护公益性岗位，安置符合就业困难人员条件的脱贫人口（含防止返贫监测对象）、农村低收入人口、下岗失业人员、残疾人员等群体参加农村公路养护。

五、高水平打造县镇村综合运输服务体系

（一）加快城乡交通运输一体化发展。配合清远市交通运输局持续开展城乡交通运输一体化发展水平评价。积极提

高连州市自身条件的力争创建交通运输部城乡交通运输一体化示范县。巩固农村客运通达水平，持续保持具备通车条件的行政村100%通客车，推广同步规划建设城乡公路、农村客运首末站和候车亭，引导农村客运优化县镇和镇村两级客运服务网络，支持有条件的城乡客运班线实施公交化运营，鼓励农村客运依托县域旅游风景区、美丽农村路实现客游融合发展。提升农村客运服务水平。

（二）大力推进农村客货邮融合发展。编制县域农村物流三级网络节点体系发展规划，协同发展改革、自然资源、农业农村、商务、供销、邮政等有关主管部门，会同属地镇（乡）人民政府共同建设完善农村物流服务体系。支持农村客运企业与邮政快递企业加强合作，实现运力和信息资源共享共用。盘活客运站、交通管理站、公路养护所、公路养护道班等闲置资源，结合综合运输服务站、村邮站，建设客货邮服务网点，为农村群众提供便利高效的客运出行、物流寄递等综合服务。积极支持相关企业创建交通运输部农村物流服务品牌，强化品牌创建和示范带动作用。

六、保障措施

（一）加强组织领导。坚持和加强党的全面领导，发挥各级党组织作用，建立健全连州市人民政府负主责、各单位抓落实的工作机制，系统谋划全市交通运输高质量发展，推动建设任务尽快实施。成立连州市交通运输局贯彻实施“百县千镇万村高质量发展工程”领导小组，加强交通基础设施

建设的组织实施、统筹协调和指导监督，明确工作目标和主要任务，落实责任单位。并根据省、市相关规划和发展纲要，对标省下达的指标和分解任务，结合连州市本地资源、特色优势，认真研究制定辖区一年、三年、五年目标及十年远景目标，细化“百千万工程”各项任务工作部署，切实有效推动工作落地落实。

（二）强化政策支持。配合清远市交通运输局开展公路工程咨询信用评价。开展连州市公路路网规划的编制。积极探索农村公路建养一体化，主动推进清远市 2022 年至 2025 年农村公路建设养护工程项目包管理模式，积极与相关志愿帮扶单位联系做好设计、检测等志愿帮扶。用足用好财政、土地、税收、金融等支持政策，多渠道筹措公路建设资金，充分利用好政策性开发性金融工具，调动社会投资人积极性参与公路建设。

（三）强化队伍建设。深入实施人才强国战略，强化高素质人才队伍建设。做好从业人员的技能培训工作，加强技术标准和安全生产培训，以操作技能、安全生产等为主要培训内容，采用全员培训、专业培训、理论辅导与实际操作相结合等培训教育方式，切实提高从业人员的管理能力、专业技能和安全生产意识，为公路建设提供坚强的人才保障和技术支撑。

（四）强化考核评估配合省、市级交通运输主管部门深入开展交通运输行业“百县千镇万村高质量发展工程”大行

动，参与省、市交通运输系统“对先进、补短板、提标准、做示范”争先创优活动。做好交通运输行业推动“百县千镇万村高质量发展工程”的实施评估。对照省、市两级考核评价体系，加强督导调研，及时跟踪建设进展，确保目标任务如期完成。

（五）加强宣传引导。加大新闻宣传和舆论引导力度，采用多种方式宣传交通行业单位和个人推进“百县千镇万村高质量发展工程”实施方面的成绩和典型事迹，营造人人关心支持、全社会共同参与的良好氛围。