



国家县域商业建设行动

中共中央办公厅 国务院办公厅《乡村建设行动实施方案》

“实施县域商业建设行动，完善农村商业体系，改造提升县城连锁商超和物流配送中心，支持有条件的乡镇建设商贸中心，发展新型乡村便利店，扩大农村电商覆盖面。健全县乡村三级物流配送体系，引导利用村内现有设施，建设村级寄递物流综合服务站，发展专业化农产品寄递服务。宣传推广农村物流服务品牌，深化交通运输与邮政快递融合发展，提高农村物流配送效率。”（2022年5月）

党的二十大指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村，要坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展。我们开展的县域商业建设行动，是贯彻落实国家《乡村建设行动实施方案》的一项具体工作，目的是加强农村基础设施和公共服务建设，弥补农村商贸流通短板，健全农村商业体系，顺应农民群众对美好生活的向往。

目录

评为国家级示范县了，下一步做什么

怎么做

要注意的事项

下一步做什么

2022-2023年度

第一批14个示范县

01



下一步做什么



之前的申报方案附带的项目属于项目摸底，未经过正式申报入库审核程序，不能直接用于作为项目确定、验收和资金拨付的依据

三部门对示范县的评审依据的是申报实施方案，不是对项目的直接评审

对项目的跟踪包括省、市、县层面，但主要在县。市一级要发挥统筹协调、工作指导、督促推进作用，县要定期跟踪项目进展，确保工作按申报实施内容推进，确保资金使用符合工作要求，确保项目及时取得验收凭据

验收要随时能够进行，以便加快资金支出进度。县要指定一个第三方机构，一般是会计师事务所，随时接收项目实施单位提交的验收要求

项目是财政奖励、事后支持。只有通过县级验收并经市级复核通过的项目，才能进行资金拨付

下一步做什么

建立项目库

项目库应完善入库申报、项目清单、入库审核等文件材料。地市应对示范地区项目库进行复核，确保各示范地区的实施项目符合工作意图和资金使用管理要求。对市级项目库的项目，省级认为不符合工作意图和支持方向的，可提出异议。

跟踪项目进展

做好工作指导，协调推动解决项目开展中的问题，及时发现项目进程偏差，确保项目进度、资金使用等符合要求。

验收

县级应选定第三方机构对实施单位提交的验收申请材料进行验收审核。验收机构应在项目实施期内随时接受和处理验收申请。验收通过后向市级上报验收报告、项目验收材料、项目清单等复核材料。

资金拨付

资金使用原则上直达基层，由县级拨付。市级认为确有必要留在市一级由市级直接拨付至项目的，可由市级直拨。


怎么做

2022-2023年度




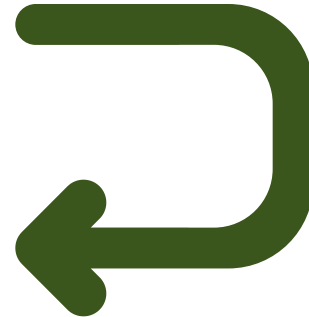
第一批14个示范县

02

项目入库怎么做

- 
- ① 入库申报。项目入库申报应至少包含如下内容：支持对象要求、支持方向、支持方式、支持时间、不支持的开支范围、申报程序、申报材料要求。
 - ② 入库审核。示范地区应对申报项目进行入库审核，确保符合工作意图、支持方向和资金使用管理要求。
 - ③ 现场核查。示范地区应对入库项目进行现场核查。核实项目真实性，评估实施现场是否与入库申报材料一致。现场核查可委托镇街一级开展。上报入库材料至市级复核。
 - ④ 市级应在项目入库阶段介入进行复核把关，确保项目符合工作意图，符合支持方向。市级应及时向示范地区反馈入库复核结果。
 - ⑤ 市级应向省级备案项目，以便省级可跟踪项目具体落实情况。备案可采取抄送件、报送件等方式。

项目跟进怎么做

- 
- 政策和做法宣传。做好工作指导，**确保项目实施单位熟悉**资金使用要求、工作进度要求、实施内容符合支持方向要求等，千万不要到了验收阶段才发现问题。
 - 定期座谈、**走访**。协调推动解决项目开展中的问题，及时发现项目进程偏差，确保项目进度、资金使用等符合要求。
 - 指导验收材料准备。包括发票的及时开具，确保开具在支持范围时间（2022年1月1日-2023年12月31日）、项目实施前后照片拍摄、国家县域商业建设行动相关推广名称及标识设置等。**验收只认期限内发票。按支持范围内的发票金额作为依据核定最终支持额。**
 - 项目实施内容调整。新增项目的，应完善相关项目入库程序。在各类检查中认为不符合支持方向的，实施内容有变化的，可予调整或取消。**确需调整实施内容或延长实施期限的，应及时向示范地区商务部门提出申请，申请要在支持期限内提出，宜早不宜迟，期限外提出无效。**
- 
- 
- 

验收怎么做

项目单位提出验收申请。项目实施完成并取得发票后，实施单位委托第三方机构进行符合支持范围投入审计，向县级商务主管部门提出验收申请，提交验收材料。**实施单位在验收时应提交会计师事务所对资金投入的审计报告。审计报告应详细罗列符合支持范围的支出发票清单，以便进行验收审核。**

县级验收。县级应选定第三方机构对实施单位提交的验收申请材料进行验收审核。验收机构应在项目实施期内随时接受和处理验收申请。验收通过后向市级上报验收报告、项目验收材料、项目清单等复核材料。

市级验收复核。市级对县级提交的验收材料进行复核，复核认为支出不属于支持范围的，应反馈县级进行调整。市级复核通过后向县级反馈并报省级备案。

省级备案。对地市复核通过的项目，省级认为不符合工作意图和支持方向或资金使用不合规的，可提出异议。

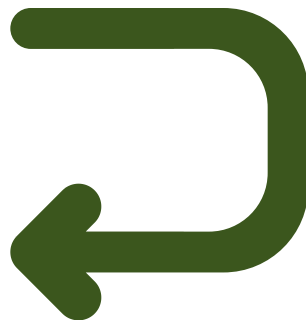
资金拨付怎么做



- 资金使用原则上直达基层，由县级拨付。市级认为确有必要留在市一级由市级直接拨付至项目的，可由市级直拨。市级直拨的，在验收复核通过后进行。



- 县级收到市级验收复核结果后，对复核通过的项目，予以拨付资金。对复核有异议的，须进行核查、调整，按重新核查后的金额拨付、或终止拨付。
- 在市级或县级拨付后，应即时逐级反馈资金使用进度情况，包括拨付金额、拨付时间、剩余资金预计拨付时间。
- 资金回收。示范地区在支持期限内未能使用完全部财政资金额度的，收回剩余额度，全省调剂安排。



要注意的事项

2022-2023年度

第一批14个示范县

03

要注意的事项



a. 我们自己要注
意做好的



b. 要指导项目实
施单位做好的

项目实施和资金使用要经得起检查



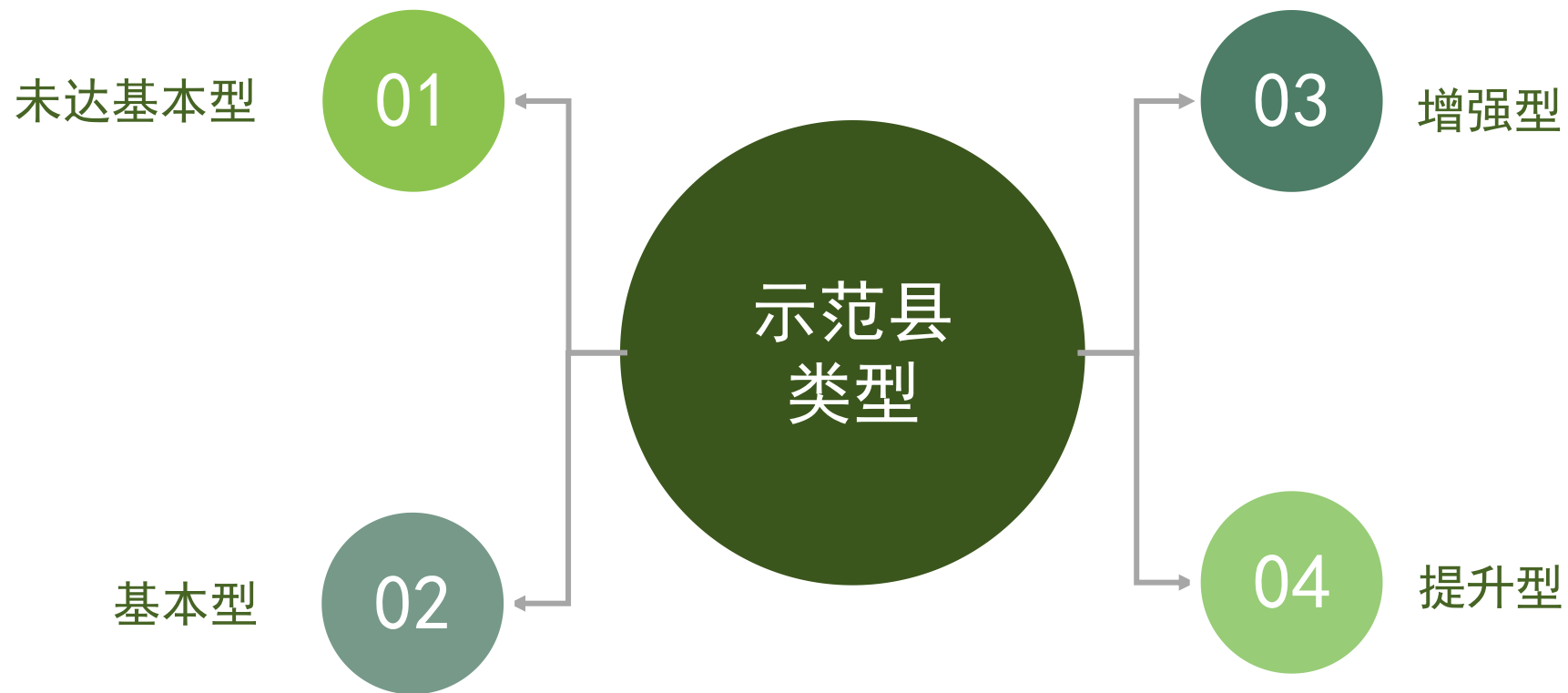
a. 我们自己要注意做好的

- a1 认真阅读工作文件。逐字逐句阅读我们的工作文件，挖掘领会关键词句的表述意图，了解工作的具体要求，是谋划开展进一步工作的基本要求。
- a2 把握工作的中心。第一批示范县重点支持方向：**健全完善乡镇和建制村商贸流通设施（主要是乡镇商贸网点、村级便利店）、健全完善县镇村三级农村物流配送体系特别是镇村之间的物流配送体系，确保优质产品和服务顺畅下沉至农村地区，推动城乡服务均等化。**
- a3 项目选择。各项目要以点带面、形成体系，推动县域整体商贸流通水平的提升，避免各项目分散开展，单打独斗，难以体现县域整体商贸流通发展。
- a4 纳入项目库的建设单位应在示范县有实体、有实际运营、实际融入和推动当地经济民生发展，不支持中介机构、招标代理机构、培训机构等主营业务与县域商业建设行动关联不紧密的单位参与项目建设。
- a5 示范县是工作实施和责任主体，**不要采取招投标或其他方式将商业建设行动工作整体打包和委托给第三方。**

a. 我们自己要注意做好的

- a6 不需要开展形式主义的、形象的、展示的项目，项目应切实回应解决本地农村居民对美好生活的实际需求。
- a7 完善实施方案和各项工作制度，平时注意收集整理工作文件，谋划摸底典型经验和案例，以准备绩效评价、审计、纪检部门检查。**一是**确定示范县建设类型。《县域商业建设指南》对县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、村级便民商店、县级物流配送中心、县域农产品集配中心等，提供了基本型、增强型、提升型建设的具体工作指引。一些示范县在实施方案中未明确，需进一步完善。**二是**完善绩效目标。一些示范县直接复制黏贴上级表格，连单位名字都不改。**三是**完善工作机制，建立3部门协同机制，共同推进。**四是**完善资金、项目等具体管理办法，在省级工作要求基础上进行细化。**五是**谋划工作成效，选择意向性的典型案例。**六是**收集整理好工作文件。

建设类型：《县域商业建设指南》



县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、村级便民商店、县级物流配送中心、县域农产品集配中心

b. 要指导项目实施单位做好的

- b1 实施内容有变化、项目确因能够理解的原因不能在支持期限内完成需要延长实施期限的要及时提出申请，提出和批复同意都要在支持期限内（2022年1月1日-2023年12月31日），过期审计、纪检不认
- b2 项目实施要及时取得发票，发票日期要在支持期限内（2022年1月1日-2023年12月31日）。核定符合支持范围实际总投资额以发票票面金额显示为准，其他支付凭证、收据等审计、纪检、大部分会计师事务所都不认，不在期限内的发票不能作为投入凭证
- b3 根据商务部工作要求，项目需要在醒目位置设置国家县域商业建设行动相关推广名称及标识（提出验收申请前应设置完成）
- b4 不支持征地拆迁、罚款、捐款、赞助、投资、偿还债务、发工资、提取工作经费。不用于支持县城城区的大型商超建设。不用于抵扣村级服务点建设支出（需项目单位使用自筹资金）。相关明显与乡村建设工作意图无关的支出，不应使用财政资金进行冲抵。



b. 要指导项目实施单位做好的

- b5 对入库申报项目投资额的纠正：
- **错**：入库申报总投资=企业自筹资金+财政奖补资金（把财政资金支持和申请支持额作为已确定事项）
- **对**：入库申报总投资=企业自筹资金或企业自筹资金+已落实的银行贷款