

连州市应急管理局

连州市应急管理局关于 2025 年利用综合标准 依法依规推动落后产能退出工作的总结

2025 年，我局坚决贯彻落实《广东省 2025 年推动落后产能退出工作方案》及上级相关决策部署，立足安全生产监管职责，将安全生产法律法规及强制性标准作为淘汰落后产能的关键综合标尺和刚性约束，通过严格源头管理、强化专项执法、依法从严处置，系统性推动不具备安全生产条件的落后工艺、设备和产能退出，为我市产业安全转型与高质量发展提供了坚实保障。现将主要工作情况总结如下：

一、严格源头管控，筑牢安全准入与标准防线

我局将提升企业本质安全水平作为推动产能升级的治本之策，从源头强化管理，严防安全不达标的落后产能形成。

（一）严格落实安全设施“三同时”。对新建、改建、扩建项目，严格落实安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用的“三同时”制度，从项目源头杜绝采用已淘汰的落后工艺和设备，确保新增产能符合现行安全标准。

（二）加强政策标准宣贯。结合日常监管与专项培训，强化

《安全生产法》及相关淘汰目录的政策法规宣传，指导企业提升安全管理水平，自觉对标整改。

二、 聚焦精准执法，依法清退落后安全工艺设备

我局以国家和省级明令淘汰的目录为直接依据，开展靶向性执法，强制淘汰落后的安全技术工艺与设备。

（一）将淘汰要求作为日常执法重中之重。在日常执法检查中，严格依据《淘汰落后安全技术工艺、设备目录（2016年）》及《淘汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录》等文件要求，将企业是否使用目录内明令禁止的工艺、设备作为核心检查内容，组织对粉尘涉爆、危险化学品、非煤矿山等重点行业进行持续性监督检查。同时，推动企业建立并落实重大事故隐患自查自改常态化机制，压实主体责任。

（二）在重点领域取得实质突破。

1. 粉尘涉爆领域：推动4家企业淘汰老旧的单机除尘设备，完成符合国家规范的整体除尘系统及火花探测、防爆电气设备更新。

2. 危险化学品领域：全市相关企业重大危险源监测数据已全部接入省级预警平台。强力推动特殊作业环节智能化监控改造，淘汰了传统粗放的作业管理模式。

3. 非煤矿山领域：推动3家地下矿山完成安全监测监控与视频智能系统建设并接入国家平台，1家露天矿山完成智能化改造，对无法达到当前安全技术标准的落后开采方式形成倒逼。

4. 有限空间等领域：推动相关企业配备通风、检测报警及救援设备6套，淘汰了缺乏基本安全装备的落后作业方式。

三、强化依法处置，形成闭环监管与退出压力

我局坚持执法必严、违法必究，对不符合安全生产条件的产能“零容忍”，依法形成闭环处置。

（一）严格执行停产整顿与关闭措施。对执法检查中发现安全生产条件达不到法律、行政法规和国家及行业标准要求的生产能力，依法立即责令其停产停业整顿。2025年，对存在严重设备安全问题且拒不整改的1家企业立案处罚并实施局部停产整顿，形成了强大震慑。

（二）依法推动不具备条件产能彻底退出。明确政策红线，对经停产停业整顿后仍不具备安全生产条件的，坚决依法报请地方政府予以关闭，并建议有关部门依法吊销其相关证照。此举传递了“不安全即不生产，不达标必退出”的清晰信号，促使企业从“要我安全”向“我要安全、我要升级”转变。

四、提升应急保障能力，服务产能退出大局

在推动产能退出的过程中，我局同步提升应急响应与救援能力，为可能因产能退出、企业关停带来的风险变化提供保障，并优化基层综合应急救援力量布局，服务产业调整后的安全治理新需求。

（一）升级应急指挥与装备。搭建了“可视互联全维感知”的现场应急指挥体系，配备了便携式指挥终端、自组网通信、无

人机、三维建模软件等先进装备，实现了突发事件现场的高效可视化指挥。同时，更新补充防汛抢险、应急通讯、水域救援等装备一批，并建设了163个行政村简易雨量监测站，提升了风险早期感知和基层应急处置能力。

（二）整合优化救援力量。系统整合县级、镇级、村级三级综合应急救援队伍，形成了总数超过500人的专常兼备救援力量体系，确保在产业结构调整期，应急响应网络覆盖全面、反应迅速。

五、存在的问题与挑战

（一）企业内生动力不足。部分中小微企业面对安全升级改造的高昂成本，存在观望和侥幸心理，主动淘汰落后安全设施、转型或退出的意愿不强，等待更明确的资金扶持和退出补偿政策。

（二）标准执行协同待加强。安全生产标准与产业、环保、能耗等标准的联动执行和信息共享机制仍需完善，利用“综合标准”形成合力的效率有待提升。

（三）退出后续处置存隐忧。被淘汰的旧设备（如旧储罐、压力容器）的规范回收、拆解渠道不畅，若处置不当可能引发二次安全或环境风险。

六、下一步工作打算

（一）深化跨部门标准协同。积极与市发展改革、工业和信息化、生态环境等部门加强沟通，在项目准入、执法信息互通、

联合惩戒等方面深化合作，真正形成以“综合标准”推动落后产能退出的工作合力。

（二）强化典型示范与引导。计划在重点行业遴选 3-5 家通过安全技术改造实现提质增效的标杆企业，组织现场观摩，示范引导同行业企业走安全发展、升级转型之路。

（三）健全退出保障与监管闭环。研究建议上级部门完善针对主动退出企业的配套政策。同时，强化对淘汰废旧高危设备处置环节的监管，探索建立登记跟踪机制，防范风险转移。

下一步，我局将继续坚守安全红线，严格执法，服务引导，将安全生产标准的贯彻实施作为推动我市工业领域落后产能依法依规退出的重要抓手，为全市经济社会高质量发展提供坚实的安全保障。

连州市应急管理局

2025 年 12 月 10 日