

《连州市城乡基础设施一体化建设专项规划》政策解读

为深入贯彻党中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的决策部署，全面落实省委“1310”具体部署和“百县千镇万村高质量发展工程”工作要求，加快建立城乡统一的基础设施规划建设管护运行机制，连州市住房和城乡建设局牵头组织编制了《连州市城乡基础设施一体化建设专项规划》（以下简称《规划》）。为推进政务公开，便于全社会更好地理解《规划》的核心内容，认真做好贯彻实施工作，现就《规划》的编制背景、工作目标、基本框架等内容解读如下：

一、编制背景

“十四五”时期后半程至2027年，是连州市深入实施“百千万工程”、推动城乡区域协调发展、实现高质量发展的关键时期。当前，连州市城乡基础设施在综合交通、供水、排水、电力、通信、燃气、环卫、建筑垃圾防治等领域仍存在布局不均衡、标准不统一、管护不协调等短板，制约了城乡融合发展和乡村全面振兴。

《规划》的编制，是落实中共中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系决策部署的具体行动，是细化省委“1310”具体部署和“百千万工程”要求的重要抓手。《规划》作为连州市2025-2027年城乡基础设施一体

化建设的指导性文件，旨在通过统一规划、统一建设、统一管护，系统补齐城乡基础设施短板，提升供给能力与服务效率，构建安全、绿色、高效的基础设施体系，为打造城乡融合发展示范区提供坚实支撑。

二、编制依据

《规划》主要依据《关于加快建立城乡统一基础设施规划建设管护运行机制的工作方案》《清远市加快建立城乡统一基础设施规划建设管护运行机制的工作方案》《连州市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及连州市“百县千镇万村高质量发展工程”规划方案等文件进行起草。

三、工作目标

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提出围绕城乡基础设施一体化发展要求，通过统一规划布局、统一标准建设、统一规范管理，全面升级综合交通、供水、排水、电力、通信、燃气、环卫及建筑垃圾防治工程，构建“安全、绿色、高效”的基础设施体系，推动城乡融合高质量发展为总体目标。

具体目标包括：

综合交通领域：构建“外通内联、衔接畅顺、立体高效”的综合交通网络。

供水领域：构建“全域覆盖、水质安全、管理高效”的城乡供水体系，实现城乡供水“同源、同网、同质、同服务”。

排水领域：基本完成城乡排水系统雨污分流改造，实现全覆盖、全收集、全处理。

电力领域：构建安全可靠、绿色高效的现代电网体系，推动电网与产业、生态、民生深度融合。

通信领域：构建安全可靠的现代电网和全域高速互联的通信网络。

燃气领域：构建全域覆盖、安全高效的多级燃气输配体系。

环卫领域：构建覆盖城乡、功能完善、运行高效的环卫设施体系，建设“收运—转运—处理”闭环体系。

建筑垃圾防治领域：实现建筑垃圾“产—运—处”全链条闭环。

展望至 2027 年，实现城乡基础设施在空间布局、功能配置、管理运营等方面的有机融合，确保城乡居民享受优质、高效的基础设施服务。

四、基本框架和主要内容

《规划》由“总则”“发展定位与建设目标”“综合交通、供水、排水、电力、通信、燃气、环卫、建筑垃圾防治等八大工程规划”“实施保障”等部分组成，共 11 章 41 条。

（一）第一章“总则”。明确了规划背景、指导思想、规划范围（连州市全域，面积约 2668 平方公里）、规划内容（七个领域）及规划期限（2025-2027 年）。

（二）第二章“发展定位与建设目标”。提出以燕喜新区为引擎，打造城乡融合发展示范区的定位，并从交通、供水、排水等各领域细化建设目标与发展策略。

（三）第三至第十章“八大专项工程规划”，分别对综合交通、供水、排水、电力、通信、燃气、环卫、建筑垃圾防治等八个领域，提出具体的建设方案和运营机制。核心项目包括国省道升级、燕喜新区路网建设、“四好农村路”、水厂新建与改扩建、雨污分流改造、变电站建设、5G 基站覆盖、天然气门站建设、垃圾中转站扩建与新建、建筑垃圾资源化项目等。

（四）第十一章“保障措施”。从统一规划、创新机制、政策保障、加强管理、公众参与、技术支撑、风险防控等七个方面，提出确保规划落地实施的保障措施。

五、主要亮点

《规划》紧扣连州市城乡融合发展实际，坚持“补短板、强弱项、提品质、促融合”的原则，突出系统思维、问题导向和机制创新，主要亮点如下：

亮点一：突出城乡一体，构建“三级联动”体系。《规划》打破城乡分治思维，构建“中心城区-典型镇-美丽乡村”三级联动体系，推动基础设施规划“一张图”、建设“一盘棋”、管护“一张网”。重点推动燕喜新区与民族工业园、

周边镇（乡）基础设施共建共享，实现资源要素双向流动，以城带乡、以乡促城。

亮点二：突出系统治理，聚焦八大领域补短板。《规划》全面覆盖交通、供水、排水、电力、通信、燃气、环卫、建筑垃圾防治等八个领域。针对各领域痛点，提出精准措施：如供水领域推进“三同五化”，排水领域全面实施雨污分流，燃气领域推动“瓶改管”和老旧小区改造，系统提升城乡基础设施承载能力。

亮点三：突出智慧赋能，推动运营管理现代化。《规划》强调科技支撑，在供水、排水、供电、通信、环卫等多个领域部署智能化建设任务。例如，建设供水管网分区计量和压力调控系统、构建智慧排水系统、升级“数字城管”平台、建立建筑垃圾电子联单管理等，以数字化、智能化提升基础设施运营效率和服务水平。

亮点四：突出机制创新，建立长效管护模式。《规划》坚持“先建机制、后建工程”，系统设计了各领域的运营机制。重点包括：成立城乡供水一体化运营中心与国有统管公司、推行非居民用水超定额累进加价制度、建立排水设施奖励与考核机制、推广燃气 BOOT 特许经营模式等，确保基础设施不仅“建得好”，更能“管长远”。