

连州市水利局

连州市水利局 2020 年和“十三五”工作总结及 2021 年和“十四五”工作计划

根据《关于报送 2020 年和“十三五”工作总结及 2021 年和“十四五”工作计划的通知》精神，现将我局 2020 年和“十三五”工作总结及 2021 年和“十四五”工作计划汇报如下：

一、2020 年工作亮点及主要做法、成效

（一）全面推行河长制

一是高位推动。1 月 2 日，连州市召开河长制工作推进会暨总河长专题会议。会上总河长、副总河长联名签发了连州市 2020 年总河长第 1 号令，推动河长制工作进入山水林田湖草系统治理阶段，明确了 2020 年河长制发展思路。二是完善制度。印发了《连州市全面推行河长制工作领导小组办公室工作规则》、《连州市河长制述职方案》、《连州市全面推行河长制工作各成员单位职责》等相关文件，明确各成员单位工作职责，要求加强工作会商、强化协调联动，推动各级河长、各有关部门加强履职尽责。三是开展专项行动。今年开展了两轮水面漂浮物清理专项行动，全市

出动约 2400 人次，打捞漂浮物 264 吨，巡查河道 1129.68 公里，清理河长约 90 公里。四是实现河湖“清四乱”常态化。制定了《连州市河湖“四乱”问题核查工作实施方案》，要求属地各镇（乡）严格进行自查自纠，建立问题台账，实施常态化管理，发现一处、整治一处，切实做到边查边改、应改尽改。截至目前，各镇（乡）自查共发现“四乱”问题 16 宗，其中，乱建问题 4 宗、乱堆问题 8 宗，乱占问题 4 宗，已全部清理完毕。五是创新考核机制。为充分发挥制度的规范作用，确保考核工作客观公正、科学合理、规范透明，连州市在全省第一个开展“县级河长制委托第三方考核”。市河长办委托第三方技术咨询机构对各镇（乡）进行考核，以平时工作得分与年底考核得分相结合的方式完成了 2018、2019 两个年度的河长制考核，进一步加强和巩固河长制工作成效，使河长制工作机制不浮于形式。

（二）打造农村水费收缴工作新样板

我市农村供水工程水费收缴工作开创性地提出通过筹集运行管理经费完成水费收缴的两项标准，即开设运行管理经费账户并筹集运行管理经费，大胆创新推动全市农村水费收缴工作取得新突破，目前全市农村供水工程水费收缴完成率达 98.46%，其中千人以上供水工程完成 100%，千人以下供水工程完成 98.35%。全市 12 个镇（乡）中，5 个镇（乡）已全面完成，其余镇（乡）完成率均达 97.17%以上。目前全市水费收缴工作提前 4 个月完成

省水利厅布置的任务，获得清远市高度认可，经验做法在各县（市、区）借鉴推广，为清远市农村水费收缴工作打造新样板。

（三）连州市县域节水型社会达标建设和水利行业节水机关创建

制定出台《连州市县域节水型社会达标建设实施方案》，规范我市节约用水和水资源管理工作。市政府从 2020 年度涉农转移支付资金中安排划拨 200 万元用于连州市县域节水型社会达标建设、水利行业节水机关创建等工作，保障连州市水资源可持续利用和经济社会可持续发展。现已完成水平衡及漏水测试、节水器具改造，预计 2020 年 12 月通过专家评审成功创建水利行业节水型单位，2021 年 8 月通过县域节水型社会达标建设完成。

（四）大力推进各项民生水利项目

一是投入 8583.86 万元建设连州市城南桥-马面滩段防洪堤加固改造工程，对连江左岸城南桥至马面滩未达标段进行新建防洪堤，已完成达标加固河段进行加固改造和景观提升，打造连州市‘万里碧道’示范点。二是投入 12573.76 万元建设连州市市区应急备用水源输水管网及配套设施工程，从小龙电站水库取水接驳管道引水至现白云制水厂，对保障连州市城区居民饮用水安全、应对突发供水安全事件起到决定性作用，进一步补齐连州市供水安全短板。三是投入 658.7 万元对我市辖区内 50 座小型水库进行了安全鉴定，全面摸排了我市小型水库的存在的安全问

题，为下一步开展小型水库除险加固工作奠定基础。四是投入 321.77 万元对辖区内 20 座小型水库实施了安全运行管理标准化建设，规范了我市小型水库运行管理，全面提升了小型水库运行管理水平。五是投入 450.43 万元对我市的峡头水库及庙前冲水库实施了除险加固，消除安全隐患，确保两座水库的防洪、灌溉功能充分发挥。

二、“十三五”期间主要工作亮点及成效

（一）全面推行河长制

一是坚持党政联动，强化责任意识。建立了全覆盖“河长”网络，全面构建了以党政领导负责制为核心的责任体系，构建了党政齐抓、上下共管的工作格局，切实压牢压实了河长责任。二是坚持机制先行，加大经费保障。年均投入 80 万元招聘了 10 名水利专业技术人员，充实市河长办专职工作人员队伍；按照“以奖代补”方式，不断加大河道管护资金投入，2017 年、2018 年分别投入了 282 万元、564 万元，2019 年安排 682 万元，并将经费列入今后年度预算；每年投入 46 万元用于聘请第三方对全市十二镇（乡）进行河长制年度工作考核，确保考核准确、有效、权威。三是坚持目标导向，打造创新思路。打造重点打造“补短板、无死角、全覆盖”思路，对全市 52 座水库和 103 座重点山塘开展了全方位的暗访并开展专项整治，12 宗四乱问题已全部清理完毕，共清理非法养殖网箱 6 批，清拆违法违规建筑物面积

3516 平方米，改善了水生态环境，恢复了河湖自然生态面貌。打造营造全民参与河长制的宣传思路，会同市人民检察院、市林业局、市农业农村局等相关成员单位开展加强山水林田湖草生态保护、做好生态公益检察共建美丽山水连州宣传活动，开展为期四年（2019-2023 年）的“生态检察”系列宣传，致力于让“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念深入人心，并聘请了 20 名邮政公司邮递员作为巡河监督员，共同助力连州市生态文明建设。2019 年度全市共组织志愿者参加爱河护水活动约 2200 人次，“河小清”志愿者团队覆盖到乡镇一级，共开展志愿者培训 31 次，刊发河长制专题报道 136 篇，充分利用报刊、电视、微信等媒体资源全方位开展宣传；不断深入村庄、企业、校园，推动河长制实现家喻户晓。

四是坚持问题导向，狠抓工作落实。实现了常态化保洁，各镇（乡）基本建立了河道日常管护长效机制，并加大资金投入确保河道保洁全覆盖。优化了考核方式，在全省率先聘请第三方进行考核，由县级河长办委托第三方（广东省水利水电科学研究院）对各镇（乡）全面推行河长制工作进行年度考核，确保了年度考核工作客观公正、科学合理、系统综合，进一步加强和巩固了河长制工作成效。加强了督查力度，我市聚焦突出问题和薄弱环节，2020 年进行了 3 轮全覆盖式的督导巡查，对河长制落实不力、涉水违法行为屡禁不止、河道垃圾（污染较为严重的）反复出现的情况采取警示约谈责任河长、电视台曝光等

方式倒逼问题整改落实。上线了“探头河长”，以星子镇镇区河段为试点，启用“探头河长”在重要敏感河段安装视频监控，效果明显，目前已在连州全市推广使用。筹建无人机自动巡检系统，实现河长足不出户即可全面掌握河流总体情况和变化趋势，构建动态治水、管治合一的综合河道巡护监测体系。五是坚持治建并举，确保成效到位。聚焦管好“盆”和水，推动河湖“除病灶”，我市48宗“四乱”问题、18宗江河湖泊违法违规建设问题已全部完成清理整治，销号进度排在清远市前列。通过“清漂”、河湖“清四乱”、“五清”等专项行动，共打捞漂浮物约691吨，清理乱占面积39805平方米、清理河道乱建面积4352平方米，全市河湖面貌改善明显。聚焦源头防治，开展系统治理“去病根”，推广农作物病虫害统防统治面积达到11万亩，减少农药使用量55吨；清理关闭82间畜禽养殖场和40间非法生猪养殖场，无害化处理病死猪21495头；累计清拆面积共62218.94平方米；改扩建6公里市区内污水管网纳入污水处理管网；及时转变思路，集中力量攻坚克难建成了星子、瑶安、三水三个镇级污水处理厂并通水试运行，按时按质完成了省下达的目标任务，受到了清远市水利局的通报表扬；为改善镇、村人居环境，完成了14个镇级简易垃圾填埋场整治任务，并投入保洁手推车2100辆、垃圾桶3500个、垃圾收运压缩车辆13台等垃圾处理设备，以解决农村垃圾处理设备不足问题；为保持环保严打高压态势，共排查整

治 68 家“散乱污”企业，查处违法排放企业 27 宗。聚焦可持续发展，巧做生态“水文章”，按要求完成了 5 个碧道工程项目规划和项目库申报。

（二）中小河流治理

以“生态治理中小河流，助推美丽乡村建设”为理念，投入 5.7 亿元建设中小河流治理工程，治理河道总长 273 公里，河流整治成效获得国家水利部点赞，并作为代表在全省中小河流治理现场会上推介经验。

（三）白云制水厂建设

白云制水厂建设是涉及连州市区 13 万群众饮水安全的民生工程，设计日制水能力为 10 万吨，工程项目总投资 1.51 亿元，项目于 2019 年 11 月工程项目主体正式开始施工，目前正在进行管道铺设、设施设备安装等，预计 2020 年 12 月完成工程建设以及相关设施安装调试，并进入试运行阶段。

（四）龙潭寺饮用水源取水点迁移工程

将龙潭寺饮用水源取水地往上游迁移 3.5 公里，项目总投资约 8983.83 万元。该项目于 2017 年 11 月开工，2018 年 8 月抽水泵房开始投入使用，水厂使用新水源供水，抽水泵房运行情况良好，有效解决了我市市区饮用水源环境安全隐患突出的问题。

（五）村村通自来水工程

为实现连州市农村饮水“提质增效升级”，投入 1.96 亿元完

成 2016-2018 年度村村通自来水工程 92 宗项目建设任务，受益群众达 28.59 万人。

（六）城市供水管网升级改造

我市计划在 2019 年至 2021 年实施供水管网升级改造项目，列入我市每年度的民生实事之一。2019 年投资约 5000 万元，基本完成了东山路一横巷、良江路等 20 条巷道，共计约 25 公里供水管网及其配套设施改造，我市供水状况取得了明显改善。由于机构改革，根据单位职能分工，2020 年 2021 年供水管网改造项目由市国有资产管理局实施。

（七）大力推进各项民生水利项目

加固改造潭岭灌区灌溉渠道总长 119.5 公里，保障农田稳定灌溉。投入 5096.4 万元建设连州市龙船厂航电枢纽库区防护工程（排水箱涵部分），解决库区和河道两岸防洪和排涝问题。投入 1146.3 万元建设连州市 2018 年度高效节水灌溉工程，建设灌溉面积达 5000 亩，大幅提高农田灌溉效率。

三、存在主要问题和困难

（一）中型灌区因缺乏资金未能启动建设。我市上兰靛、良塘、围子、兰管 4 个中型灌区共需加固改造 4.55 万亩，缺口资金约 2 亿元。

（二）水旱灾害防御经费缺乏。预警监测监管系统管理维护经费未纳入部门预算，为确保山洪灾害预警平台、小型水库动态

监管系统等正常运行，需落实系统管理维护经费，以保障信息及时发布，危险区人员及时转移，确保人民群众生命财产安全。

四、“十四五”工作部署

（一）全面推行河长制

一是高质量规划建设万里碧道，配合清远市编制碧道规划，明确建设目标、原则、任务和工作路线图。二是坚决打好打赢水污染防治攻坚战，持续加大水污染防治攻坚力度。三是强化“三条红线”管理，保护水资源，全市年用水总量控制在 2.54 亿立方米以内，万元国内生产总值用水量比 2015 年下降 32%，万元工业增加值用水量比 2015 年下降 24%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.511，重要水功能区水质达标率达到 85%；坚持节水优先，加强分类指导，扎实推进节水型社会建设；加强取用水监管；推进生态流量确定与管控。四是完善防灾减灾体系，保障水安全。五是维护河湖生命健康，修复水生态，加强河湖生态补偿和水土流失治理工作。六是严格河湖空间管控，管理保护水域岸线。七是完善制度政策，强化执法监管，全面推行河湖警长制，完善河湖法律法规配套制度，严厉打击涉水域违法犯罪行为。八是加强推行河长制工作保障，进一步提升河长制信息化水平，积极发动社会力量参与。

（二）扎实推进“水利工程补短板”项目

一是中小河流治理工程，计划对我市尚未实施中小河流治理

的 17 条河道实施治理，其中计划 2021 年实施 7 宗，计划 2022 年实施 3 宗，计划 2023 年实施 3 宗，计划 2024 年实施 2 宗，计划 2025 年实施 2 宗。二是连州市（城南桥—马面滩段）防洪堤加固改造工程，计划完成投资 5583.86 万元，对连江左岸城南桥至马面滩未达标段进行新建防洪堤，已完成达标加固河段进行加固改造和景观提升。三是连州市市区应急备用水源输水管网及配套设施工程，计划投资 6374 万元，从小龙电站水库取水接驳管道引水至现白云制水厂。四是连州市镇（乡）镇区自来水厂改造及水源地保护工程（一期）项目，计划投资 5000 万元，升级改造、扩网延伸，大力发展集中连片供水。涉及 3 个镇（乡），供水规模 5100m³/d，受益农村人口 3.421 万。五是龙口灌区加固改造工程（连州部分），计划 2021 年投资 3800 万元、2022 年投资 2600 万元，对龙口灌区进行加固改造。六是上兰靛等 4 宗中型灌区加固改造工程，计划 2021 年至 2025 年投资 2 亿元，对上兰靛、良塘、围子、兰管 4 个中型灌区共加固改造 4.55 万亩。七是连州市东陂河（石角片区）、三江河碧道工程，计划投资 8122.18 万元，建设碧道总长 17.9 公里。

（三）扎实推进“水利行业强监管”项目

一是连州市河湖管理范围划定，计划投资 580.2 万元，完成连州市流域面积 50km² 以上河道管理范围划定工作。二是连州市县域节水型社会建设，计划投资 300 万元，完成节水型企业建成

率 $\geq 40\%$ ，公共机构节水型单位建成率 $\geq 50\%$ ，节水型居民小区建成率 $\geq 15\%$ 的标准。三是小型水库动态监测管理系统、山洪灾害监测预警系统升级和小型水库防汛公路硬底化项目，计划投资 7400 万元，提升水库管理能力，保证水库防汛抢险畅通。四是小型水库水库安全鉴定、安全运行管理标准化建设，计划投资 2725 万元，进一步夯实小型水库安全基础，全面提升小型水库运行管理水平。五是水土保持信息化建设，计划投资 120 万元，对星子径流观测场进行升级改造，完善信息网络系统。

五、2021 年工作安排

（一）农村水利设施建设

一是推进 4 宗中型灌区加固改造、镇（乡）自来水厂改造及水源地保护工程（二期）、连州市农村水系综合治理（一期）前期工作，争取列入 2021 年专项债券项目库。二是继续推进连州市镇（乡）自来水厂改造及水源地保护工程（一期）建设，按时完成建设任务。三是启动连州市 2021 年度全域自然村集中供水项目，按计划完成建设任务。四是继续做好农业水价综合改革和灌溉水利用系数测算工作。五是开展小水电清理整治。

（二）全面推行河长制

一是持续推进河道管护“补短板、无死角、全覆盖”。二是严格管控河湖空间，加快河湖管理范围划定、河湖岸线保护与利用规划编制。三是加快推进万里碧道建设工作，做好连州三江河

碧道工程和东陂河（石角片区）碧道工程的前期工作。**四是**持续推动山水林田湖草“系统治理”，推动各级河长认真巡河履职，充分发挥市河长办统筹协调、牵头抓总的工作职能，加强河长制监督考核，强化激励问责，倒逼河长履职。**五是**全面建立市、镇（乡）两级河道警长制，建立完善执法联络员制度、重大案件会商督办制度、紧急案件联合调查制度等行政执法与刑事司法衔接工作机制，结合扫黑除恶专项斗争，持续加大对涉水域违法犯罪和非法采砂等违法犯罪打击力度，集中优势警力开展专案攻坚，始终保持严打高压态势。

（三）中小河流治理

2021 年对在“十三五”期间尚未实施治理的河段实施治理，计划新实施 7 宗中小河流治理项目，计划投资 12660 万元，完成治理河长 52.7km，新建护岸 54.6km，新建堤防 22.6km，河道清淤 44km，继续提升我市中小河流的防洪减灾能力。

（四）小型水库除险加固和安全运行管理标准化建设

计划投资 650 万元对我市邓坳水库、石梯头水库进行除险加固，消除其安全隐患，确保两座水库能充分发挥其灌溉、防洪效益。计划对投资 252.97 万元我市 14 宗小型水库实施安全运行管理标准化建设，继续提升我市小型水库运行管理水平。

（五）县域节水型社会创建

依据《广东省县域节水型社会达标建设工作实施方案》完成

连州市作为广东省清远市第三批县域节水型社会达标建设工作评价对象相关工作，达到《节水型社会评价标准（试行）》要求，按年度整体推进。计划在 2021 年完成县域节水型社会达标建设相关工作，自评得分达到 85 分以上，2021 年 8 月前完成县域节水型社会申报及评定工作。

