

# 连州市卫生健康局

---

## 连州市卫生健康局 2019 年法治 政府建设情况报告

2019 年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，围绕《连州市贯彻〈广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）〉的实施方案》各项目标任务落实，根据《连州市 2019 年依法行政工作要点》，明确目标，强化措施，规范程序，全面落实法治政府建设工作任务，现将我局 2019 年以来的法治政府建设情况汇报如下：

### 一、2019 年法治政府建设情况

#### （一）依法全面履行政府职能

1. 深化行政审批制度改革。根据省、市的统一部署向社会公布本系统全部行政审批事项清单，实行目录化、编码化、动态化管理。全面落实清理行政审批中介服务的工作要求，持续开展“减证便民”行动。

2. 落实权责清单负面清单制度。机构改革后，按照连州市政务服务数据管理局的要求，我局及时编制《连州市卫生健康局行政权力事项清单》，涉及行政许可、行政处罚、行政检查等 300 余项，逐一明确法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等相关事项。

**3. 做好政务服务事项标准化规范建设。**根据省、市的统一部署和时间节点，按照省、市政务服务事项目录清单进行标准化梳理，将涉及本部门的服务事项纳入实施清单并完善事项受理条件、材料、办理流程等信息要素。

## **（二）完善依法行政制度建设**

**1. 加强对规范性文件的管理。**按照《连州市行政规范性文件制定及管理办法》的规定，严格规范性文件制定程序。完善决策方式，规范决策程序，强化决策责任，提高工作的透明度。按要求开展规范性文件的清理，并及时报送。2019 年，我局未出台规范性文件。

**2. 定期清理规范性文件。**根据《广东省司法厅关于进一步做好法规规章规范性文件清理工作有关事项的通知》，对本级制定的规范性文件组织开展清理、完善工作，按照“谁制定、谁清理”的原则进行清理，按要求开展证明事项、涉及市场主体经济活动的、涉及产权保护的、不利于民营经济发展的规范性文件开展清理工作，对涉及我局职权的文件进行了全面梳理，并提出保留、修改和废止的清理意见。

## **（三）推进行政决策科学化民主化法治化**

**1. 落实公平竞争审查制度。**我局按要求制定了公平竞争审查制度工作制度，规范了公平竞争审查工作流程。我局对本单位 2019 年出台的政策措施进行了自查，未发现违反公平竞争事项的政策措施和文件。

**2. 建立完善法律顾问制度。**我局聘请常年法律顾问，对我局作出的重大项目、重大合同等重大行政决策进行全过程法律把关，

防范法律风险。探索重大行政决策失误责任追究制度及责任倒查机制，依法追究法律责任。

#### **（四）坚持严格规范公正文明执法**

1. **规范行政执法程序。**根据《广东省人民政府关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》的要求，已制定《连州市卫生健康局行政执法公信内部审核和管理制度》、《连州市卫生健康局行政执法音像记录管理制度》、《连州市卫生健康局行政执法案卷管理制度》、《连州市卫生健康局行政执法全过程记录信息、保存、管理、使用工作制度》、《连州市卫生健康局重大行政执法决定法制审核办法》等制度，全面严格落实行政执法“三项制度”。

2. **开展行政执法案卷自查。**严格对照《广东省行政执法案卷评查办法》对已办结的行政检查、行政许可、行政处罚案卷开展自查，各项案卷基本做到事实认定清楚，证据完备，适用法律准确，处罚适当，程序合理，执法案卷档案按照统一格式制作，一案一档，制作规范，整理归档及时，案卷装订整齐，符合行政执法案卷评查标准和要求。

#### **（五）全面推进政务公开和阳光政务建设**

1. **依法主动公开政府信息。**按照市委、市政府的统一部署，进一步从组织领导、机构人员、制度建设、保障措施方面调整完善，做好政务公开工作。依法编制、公布政府信息公开指南和政府信息公开目录。成立了政务公开工作领导小组，并由专人负责政务公开工作，及时在市政府门户网站、微博、微信等政务新媒体平台发布信息。

**2. 全面落实行政执法信息公开。**我局积极推进事前公示、事中公示、事后公开制度。截止 2019 年 12 月 5 日，我局通过广东省行政执法信息公示平台进行公开执法决定共 435 件，其中行政处罚 22 件，行政许可 353 件，行政检查 60 件。

#### **（六）强化对行政权力的制约和监督**

1. 自觉接受人大政协监督，重视并认真办理人大代表议案、政协委员提案和人民法院的司法建议等，按照“三个 100%”（即沟通率 100%，答复率 100%，代表、委员满意率 100%）要求做到“件件有回音，事事有着落”。2019 年，我局共承办人大建议提案 1 件，主办件办理结果为 A 类。

2. 按时完成国家“双随机一公开”抽检任务。2019 年，国家卫生健康委通过“国家卫生健康监督信息平台”下达我局“双随机一公开”抽检工作任务 60 项，我局于 2019 年 11 月底完成全部任务，提前完成上级部门提出监管工作任务。

#### **（七）依法有效化解社会矛盾纠纷**

1. 做好重大节日和重点第三时期的信访维稳工作，强化源头治理，深入基层调研，扎实做好社会矛盾排查化解，全面深入推进卫生健康依法分类处理信访诉求工作。

2. 创新调解工作机制，充分利用第三方医调委工作机制，妥善处理来信来访，做到处理及时、有效化解矛盾，切实维护卫生健康系统良好形象。

#### **（八）全面提高工作人员法治思维和依法行政能力**

1. 积极开展领导干部专题学法活动。贯彻落实党中央关于深入学习宣传宪法的有关精神，组织举办了 2019 年党组中心组法治专题学习班，坚持和完善党委（党组）理论学习中心组集体学法制

度，强化领导干部的普法教育培训。积极组织公务员参加年度法律知识考试，参考率与合格率均达到 100%。积极动员公务员及执法机构人员参加执法资格考核，截止 2019 年度止，我局行政执法证持证人员共有 19 名。

**2. 全面落实普法教育工作。**全面落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”要求，制定《2019 年连州市卫生健康局普法责任清单》，9 间股室全年完成 37 部法律法规和部门法的普法学习宣传任务。

## **二、存在问题**

一是我局内设政策法规股没有专职法律人员，法制工作不够深入、细致，全局依法行政能力和水平有待提高。二是我局监督执法体系建设有待进一步完善，法制政府相关制度有待进一步健全。

## **三、下一步工作计划**

在下一步的工作中，我局将按照市委、市政府和上级主管部门的工作部署和要求，结合我市卫生健康系统的工作实际，全面推进我局法治政府建设各项工作。

### **（一）继续深化行政审批制度改革**

进一步优化行政审批事项，推进行政审批全流程改革，进行审批流程的优化和再造，严格落实“两集中、两到位”工作要求。实行行政审批标准化建设，包括服务基础标准化、服务质量标准化、服务工作标准化，不断规范行政审批行为。深入推进网上审批，提高网上直办水平，推动我市卫生健康行政审批工作提速增效。完善改革事项后续监管制度，构建行政监管、行业自律、社会监督、公众参与的综合监管体系。

## **（二）全面推进行政执法规范化建设**

以全程规范、流程提速、全面监督为着力点，全面提升行政执法规范化水平，推进落实法治政府建设新要求。进一步完善行政执法“三项制度”建设，全面推广执法全过程记录模式，完善执法公示制度和重大执法决定法制审核制度；加大重点领域执法力度，推进执法检查规范化建设，实行法定检查事项随机抽查制度。强化以执法案卷评查，进一步规范卫生健康系统综合监督执法工作。

## **（三）全力推进执法人员能力建设**

加大对我局行政执法人员的专业法律知识培训，通过不断强化执法人员知识更新集中培训和执法业务培训，以专业化不断推动卫生健康行政执法队伍规范执法、公正执法、文明执法的水平。强化执法人员“依法行政、严格执法、执法责任、服务群众”四种意识，夯实“权为民用，情为民系，利为民谋”的思想基础，切实转变执法作风，树立良好形象。

