关于永久基本烟稻轮作农田建设工作方案

（征求意见稿）

为贯彻落实党中央“三农”工作的决策部署，进一步优化我市土地资源配置，加快推进烟稻轮作融合建设，稳定烟叶种植面积和烟农队伍，实现产业兴旺，助力乡村振兴，根据连州市烟叶生产工作实际情况，特制定本方案。

**一、目标任务**

坚持科学规划，统筹安排，合理利用，全市规划建设2万亩集中连片、稳产高产、生态良好永久基本烟稻轮作农田，实现烤烟和水稻种植面积常年稳定。

**二、基本原则**

（一） 统筹规划。永久烟田建设要与水稻生产功能区建设统筹对接，实现共同规划、共同建设。

（二）联合保护。种植烟叶的乡（镇）、各有关部门要加强合作，协调配合，共同出台政策措施，加大政策扶持力度，共同建立永久烟稻轮作农田联合保护机制。

（三）聚集资源。对列为永久保护、条件好的烟稻轮作农田进行跟踪管理，重点保护，定向投入，综合配套，推动实现优质资源聚集。

**三、建设要求**

（一）划定区域。耕地是我国最宝贵资源之一，永久基本农田是耕地的精华。烟区乡（镇）要将烟叶产业规划与土地利用、农业发展等相关规划相融合，实现同步规划、同步实施、同步保护。根据永久基本农田质量建设要求，按乡（镇）划定永久基本烟稻轮作农田保护区域，保护区域、田块等按照第三次全国土地调查和农村土地承包经营权确权登记颁证面积执行，不另外规划和测量（详见附件）。

（二）设立标志。划定的永久基本烟稻轮作农田，由乡（镇）人民政府设立标志，予以公告，设立标志等相关工作经费由连州市烟草专卖局负责；市自然资源、农业农村部门依照职责分工，负责永久基本烟稻轮作农田管理工作；各乡（镇）具体负责永久基本烟稻轮作农田保护区域的日常保护。

（三）管理措施。

1.未经批准，任何单位和个人不得在永久基本烟稻轮作农田内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或进行其他破坏活动。

2.未经批准，任何单位和个人不得占用作非农业生产。

3.禁止任何单位和个人闲置、荒芜。重点建设项目占用永久基本烟稻轮作农田的，满1年不使用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种的集体或个人恢复耕种，也可由用地单位耕种。

4.烟区乡（镇）应当采取措施，确保土地利用总体规划确定的本行政区永久基本烟稻轮作农田的质量和数量不减。

5.深化烟稻产业融合。合理安排烟叶种植与水稻制种的茬口，有效解决水稻与烟叶争季争地问题，实现烟稻协调发展、共同受益。水稻育秧时间应在6月1日以后，永久基本烟稻轮作农田控制在7月20日以后还田给水稻种植。倡议实行“烤烟—水稻—冬菜（油菜）”轮作，增加群众经济收入；鼓励村级集体经济集中流转土地进行“烟叶+”产业发展，促进村级集体经济发展。

（四）生态友好措施。

1.实行用地和养地相结合。提倡和鼓励生产者对其经营的永久基本烟稻轮作农田在休烟期内生产中积极施用有机肥料，合理施用化肥和农药。保护区内从事农业生产的单位和个人应当保护和增强土壤肥力，如施用有机肥、绿肥还田等。

2.永久基本烟稻轮作农田实施机械化耕作，改善土壤结构，提升耕作水平。

3.采取绿色防控、统防统治等措施，防治永久基本烟稻轮作农田内病虫害，避免病虫害传播，确保群众切身利益。

4.永久基本烟稻轮作农田以烟为主，采取“烟叶+”生产等方式合理轮作、套作，推进烟叶产业综合体建设，提高烟后作物产品附加值。

5.永久基本烟稻轮作农田内禁止施用农业部门禁止使用的农药，烟田地膜、农膜在使用后要及时收回，不能残留在农田内，以免造成污染。

（五）督查落实。

1.加强政策宣传引导。烟草部门要及时补充更新永久基本农田保护标志牌和界桩等，规范标识内容，保障群众知情权，接受社会监督。特别是要及时做好永久基本烟稻轮作农田保护政策解读与宣传工作，营造良好舆论氛围。

2.加强日常管理。市自然资源、农业农村部门对辖区内发生破坏永久基本烟稻轮作农田和保护设施的行为，应及时纠正和处理。

3. 加强检查考核。将永久基本烟稻轮作农田建设情况列入各乡（镇）耕地保护责任目标考核重要内容，对永久基本烟稻轮作农田建设成绩显著的给予绩效考核加分奖励，对相关工作推进不力的酌情扣除绩效考核分。

附件：连州市永久基本烟稻轮作农田保护区统计表

附件

连州市永久基本烟稻轮作农田保护区规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇** | **村委会** | **自然村** | **国土单元编号** | **片区保护面积（亩）** | **GPS信息** | **备注** |
| **相对中心点信息** |
| **经度(度)** | **纬度(度)** |
| 1 | 星子镇 | 四方村委会 | 唐屋 | 4418821020090951 | 418 | 112.562526 | 25.010115 |  |
| 2 | 星子镇 | 四方村委会 | 唐屋 | 4418821020090952 | 224 | 112.561609 | 25.012834 |  |
| 3 | 星子镇 | 四方村委会 | 上彭 | 4418821020090931 | 24 | 112.557134 | 25.01099 |  |
| 4 | 星子镇 | 四方村委会 | 上彭 | 4418821020090933 | 80 | 112.560162 | 25.015728 |  |
| 5 | 星子镇 | 四方村委会 | 上彭 | 4418821020090934 | 126 | 112.554157 | 25.007496 |  |
| 6 | 星子镇 | 四方村委会 | 上彭 | 4418821020090932 | 38 | 112.554195 | 25.012132 |  |
| 7 | 星子镇 | 四方村委会 | 大园 | 4418821020090092 | 306 | 112.570148 | 25.014397 |  |
| 8 | 星子镇 | 四方村委会 | 大园 | 4418821020090091 | 237 | 112.567167 | 25.012744 |  |
| 9 | 星子镇 | 四方村委会 | 东何 | 4418821020091092 | 74 | 112.563142 | 25.007343 |  |
| 10 | 星子镇 | 四方村委会 | 东何 | 4418821020091091 | 332 | 112.566739 | 25.004845 |  |
| 11 | 星子镇 | 四方村委会 | 小冲 | 4418821020090992 | 214 | 112.581951 | 25.019248 |  |
| 12 | 星子镇 | 四方村委会 | 西何 | 441882102009110 | 205 | 112.548057 | 25.009386 |  |
| 13 | 星子镇 | 四方村委会 | 三家店 | 4418821020091111 | 98 | 112.564509 | 25.019195 |  |
| 14 | 星子镇 | 四方村委会 | 三家店 | 4418821020091114 | 115 | 112.569580 | 25.020011 |  |
| 15 | 星子镇 | 四方村委会 | 三家店 | 4418821020091112 | 63 | 112.563386 | 25.017437 |  |
| 16 | 星子镇 | 四方村委会 | 三家店 | 4418821020091113 | 104 | 112.569300 | 25.016891 |  |
| 17 | 星子镇 | 四方村委会 | 土陂冲 | 4418821020090922 | 324 | 112.577187 | 25.007160 |  |
| 18 | 星子镇 | 联西村委会 | 四甲 | 4418821020081322 | 438 | 112.545174 | 24.997643 |  |
| 19 | 星子镇 | 联西村委会 | 四甲 | 4418821020081321 | 263 | 112.539188 | 25.003318 |  |
| 20 | 星子镇 | 联西村委会 | 四甲 | 4418821020081324 | 141 | 112.533845 | 24.996910 |  |
| 21 | 星子镇 | 联西村委会 | 四甲 | 4418821020081323 | 12 | 112.542119 | 25.001826 |  |
| 22 | 星子镇 | 联西村委会 | 黄村 | 4418821020081423 | 785 | 112.539847 | 24.993664 |  |
| 23 | 星子镇 | 联西村委会 | 大塘洞 | 441882102008040 | 250 | 112.542221 | 24.981508 |  |
| 24 | 星子镇 | 联西村委会 | 东头 | 4418821020081022 | 34 | 112.541924 | 24.969954 |  |
| 25 | 星子镇 | 联西村委会 | 东头 | 4418821020081024 | 57 | 112.540134 | 24.973917 |  |
| 26 | 星子镇 | 联西村委会 | 东头 | 4418821020081026 | 322 | 112.535451 | 24.975535 |  |
| 27 | 星子镇 | 联西村委会 | 东头 | 4418821020081025 | 157 | 112.543622 | 24.977118 |  |
| 28 | 星子镇 | 联西村委会 | 东头 | 4418821020081021 | 71 | 112.539610 | 24.970243 |  |
| 29 | 星子镇 | 联西村委会 | 大陂洞 | 4418821020081393 | 73 | 112.524132 | 24.980164 |  |
| 30 | 星子镇 | 联西村委会 | 大陂洞 | 4418821020081392 | 144 | 112.526574 | 24.975319 |  |
| 31 | 星子镇 | 联西村委会 | 水泉 | 4418821020080531 | 293 | 112.520254 | 24.982446 |  |
| 32 | 星子镇 | 联西村委会 | 水泉 | 4418821020080532 | 27 | 112.519208 | 24.979887 |  |
| 33 | 星子镇 | 联西村委会 | 水泉头 | 441882102008131 | 165 | 112.535598 | 25.000049 |  |
| 34 | 星子镇 | 联西村委会 | 新黄村 | 441882102008122 | 180 | 112.524932 | 24.984168 |  |
| 35 | 星子镇 | 联西村委会 | 田心 | 441882102008097 | 210 | 112.547007 | 24.986870 |  |
| 36 | 星子镇 | 联西村委会 | 甘棠 | 441882102008117 | 180 | 112.535107 | 24.988828 |  |
| 37 | 星子镇 | 星子居委会 | 贾屋 | 441882102001015 | 230 | 112.549773 | 25.002456 |  |
| 38 | 星子镇 | 星子居委会 | 曹屋 | 4418821020010122 | 39 | 112.545569 | 25.009909 |  |
| 39 | 星子镇 | 星子居委会 | 曹屋 | 4418821020010121 | 131 | 112.542206 | 25.008884 |  |
| 40 | 星子镇 | 星子居委会 | 西门 | 441882102001014 | 250 | 112.566162 | 24.998279 |  |
| 41 | 星子镇 | 星子居委会 | 徐屋 | 441882102001008 | 180 | 112.564365 | 25.002081 |  |
| 42 | 星子镇 | 东红村委会 | 城背 | 441882102006164 | 289 | 112.581102 | 24.966915 |  |
| 43 | 星子镇 | 东红村委会 | 石莹村 | 441882102006027 | 160 | 112.580988 | 24.960345 |  |
| 44 | 星子镇 | 东红村委会 | 马岭 | 441882102006192 | 818 | 112.576539 | 24.955357 |  |
| 45 | 星子镇 | 东红村委会 | 瓦折塝 | 4418821020061361 | 155 | 112.559346 | 24.959611 |  |
| 46 | 星子镇 | 东红村委会 | 向阳 | 441882102006186 | 100 | 112.567683 | 24.968320 |  |
| 47 | 星子镇 | 东红村委会 | 井头 | 441882102006191 | 136 | 112.566774 | 24.961792 |  |
| 48 | 星子镇 | 东红村委会 | 黄家流 | 441882102006003 | 169 | 112.552811 | 24.970185 |  |
| 49 | 星子镇 | 东红村委会 | 水井 | 4418821020060531 | 104 | 112.590261 | 24.962254 |  |
| 50 | 星子镇 | 东红村委会 | 龙尾冲 | 441882102006175 | 185 | 112.567406 | 24.951552 |  |
| 51 | 星子镇 | 东红村委会 | 龙家湾 | 441882102006148 | 267 | 112.563643 | 24.956757 |  |
| 52 | 星子镇 | 水源村委会 | 桧冲 | 441882102007022 | 178 | 112.581422 | 24.983592 |  |
| 53 | 星子镇 | 水源村委会 | 大湾村 | 441882102007055 | 345 | 112.565452 | 24.987835 |  |
| 54 | 星子镇 | 水源村委会 | 细湾村 | 441882102007054 | 150 | 112.572516 | 24.987346 |  |
| 55 | 星子镇 | 水源村委会 | 洋洞坪 | 441882102007039 | 205 | 112.551591 | 24.981465 |  |
| 56 | 星子镇 | 水源村委会 | 大水边 | 4418821020070282 | 237 | 112.553841 | 24.985995 |  |
| 57 | 星子镇 | 水源村委会 | 峰园 | 441882102007030 | 220 | 112.558150 | 24.992576 |  |
| 58 | 星子镇 | 昌黎村委会 | 黄家坳 | 4418821020050452 | 112 | 112.589136 | 24.987386 |  |
| 59 | 星子镇 | 昌黎村委会 | 昌黎 | 441882102005201 | 385 | 112.571770 | 24.997129 |  |
| 60 | 星子镇 | 马水村委会 | 马水 | 4418821020101381 | 358 | 112.588172 | 24.942323 |  |
| 61 | 星子镇 | 新村村委会 | 杨屋 | 441882102002107 | 477 | 112.532101 | 24.966835 |  |
| 62 | 星子镇 | 新村村委会 | 新滂塘 | 4418821020022132 | 458 | 112.545563 | 24.956820 |  |
| 63 | 星子镇 | 新村村委会 | 南冲 | 441882102002220 | 167 | 112.522670 | 24.959044 |  |
| 64 | 星子镇 | 新村村委会 | 五拱桥 | 4418821020021141 | 76 | 112.544063 | 24.969349 |  |
| 65 | 星子镇 | 新村村委会 | 五拱桥 | 4418821020021142 | 76 | 112.545981 | 24.968638 |  |
| 66 | 星子镇 | 新村村委会 | 新村 | 441882102002105 | 165 | 112.531124 | 24.953012 |  |
| 67 | 星子镇 | 新村村委会 | 崩塘 | 441882102002207 | 254 | 112.525528 | 24.947323 |  |
| 68 | 星子镇 | 新村村委会 | 下车 | 441882102002182 | 100 | 112.519288 | 24.957600 |  |
| 69 | 星子镇 | 新村村委会 | 老滂塘 | 441882102002110 | 200 | 112.534264 | 24.95666 |  |
| 70 | 星子镇 | 赤塘村委会 | 高塘桥 | 4418821020131871 | 200 | 112.562217 | 24.942015 |  |
| 71 | 星子镇 | 赤塘村委会 | 老赤冲 | 4418821020130882 | 100 | 112.552700 | 24.933858 |  |
| 72 | 大路边 | 浦东村委会 | 旱冲 | 4418821010031273 | 138 | 112.619430 | 25.014694 |  |
| 73 | 大路边 | 浦东村委会 | 旱冲 | 4418821010031274 | 274 | 112.621978 | 25.016899 |  |
| 74 | 大路边 | 浦东村委会 | 小水 | 4418821010031151 | 369 | 112.625245 | 24.998161 |  |
| 75 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 马坳 | 4418821010031001 | 159 | 112.623031 | 25.007571 |  |
| 76 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 马坳 | 4418821010031002 | 165 | 112.629355 | 25.009048 |  |
| 77 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 富冲 | 441882101003051 | 263 | 112.605105 | 25.001413 |  |
| 78 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 沙汾洞 | 4418821010031172 | 143 | 112.629968 | 25.003453 |  |
| 79 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 沙汾洞 | 4418821010031173 | 47 | 112.628929 | 25.002168 |  |
| 80 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 石其磅 | 441882101003054 | 120 | 112.633352 | 25.009364 |  |
| 81 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 白水 | 441882101003141 | 224 | 112.609052 | 24.988165 |  |
| 82 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 新屋 | 4418821010031162 | 63 | 112.612099 | 24.996316 |  |
| 83 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 三里江 | 4418821010030342 | 364 | 112.617740 | 25.007378 |  |
| 84 | 大路边镇 | 浦东村委会 | 塘背 | 441882101003061 | 168 | 112.599643 | 24.986813 |  |
| 85 | 大路边镇 | 寒鸭村委会 | 大冲头 | 4418821010020742 | 265 | 112.625861 | 25.011912 |  |
| 86 | 大路边镇 | 寒鸭村委会 | 大冲头 | 4418821010020741 | 89 | 112.629896 | 25.013341 |  |
| 87 | 大路边镇 | 寒鸭村委会 | 寒水 | 4418821010020562 | 171 | 112.633761 | 25.015158 |  |
| 88 | 大路边镇 | 寒鸭村委会 | 焦冲 | 441882101002044 | 284 | 112.638660 | 25.028939 |  |
| 89 | 大路边镇 | 油田村委会 | 油田 | 441882101009177 | 300 | 112.670837 | 25.042062 |  |
| 90 | 大路边镇 | 油田村委会 | 黄坪 | 441882101009153 | 250 | 112.659689 | 25.053727 |  |
| 91 | 大路边镇 | 大塘村委会 | 厚冲 | 441882101008078 | 310 | 112.655843 | 25.038410 |  |
| 92 | 大路边镇 | 东联村委会 | 易家 | 4418821010050303 | 170 | 112.594496 | 25.029083 |  |
| 93 | 大路边镇 | 东联村委会 | 五里亭 | 441882101005036 | 150 | 112.574422 | 25.027855 |  |
| 94 | 大路边镇 | 新水罗村委会 | 罗村洞 | 4418821010040392 | 150 | 112.609864 | 25.044309 |  |
| 95 | 大路边镇 | 黄太村委会 | 凤头 | 441882101011455 | 140 | 112.691494 | 25.076314 |  |
| 96 | 大路边镇 | 东大村委会 | 东村岗 | 4418821010061341 | 250 | 112.600878 | 25.048652 |  |
| 97 | 丰阳镇 | 新立村委会 | 新立 | 441882111009089 | 205 | 112.197602 | 25.055119 |  |
| 98 | 丰阳镇 | 丰阳村委会 | 井眼洞 | 441882111004035 | 109 | 112.278309 | 25.068347 |  |
| 99 | 丰阳镇 | 夏湟村委会 | 夏湟 | 441882111003090 | 200 | 112.287783 | 25.054196 |  |
| **面积合计** | **20000** |  |